

# 中华人民共和国国务院令

第 738 号

《行政事业性国有资产管理条例》已经 2020 年 12 月 30 日国务院第 120 次常务会议通过，现予公布，自 2021 年 4 月 1 日起施行。

总 理 李克强

2021 年 2 月 1 日

## 第一章 总 则

**第一条** 为了加强行政事业性国有资产管理与监督，健全国有资产管理体制，推进国家治理体系和治理能力现代化，根据全国人民代表大会常务委员会有关国有资产管理情况监督的决定，制定本条例。

**第二条** 行政事业性国有资产，是指行政单位、事业单位通过以下方式形成的资产：

- (一) 使用财政资金形成的资产；
- (二) 接受调拨或者划转、置换形成的资产；
- (三) 接受捐赠并确认为国有的资产；
- (四) 其他国有资产。

**第三条** 行政事业性国有资产属于国家所有，实行行政单位直接支配的管理体制。

**第四条** 国务院财政部门负责全国行政事业性国有资产的统计、报告、监督检查等工作。

国务院财政部门应当会同有关部门，制定行政事业性国有资产管理规章制度，组织实施和监督检查，牵头编制行政事业性国有资产管理情况报告。

国务院财政部门应当会同有关部门，制定行政事业性国有资产管理规章制度，组织实施和监督检查，牵头编制行政事业性国有资产管理情况报告。

国务院财政部门应当会同有关部门，制定行政事业性国有资产管理规章制度，组织实施和监督检查，牵头编制行政事业性国有资产管理情况报告。

相关部门根据职责规定，按照集中统一、分类分级原则，加强中央行政事业单位国有资产管理，优化管理手段，提高管理效率。

**第五条** 县级以上人民政府财政部门负责本级行政事业性国有资产管理，具体工作

各部门所属单位负责本单位行政事业性国有资产的具体管理，应当建立和完善内部控制管理制度。

各部门及其所属单位管理行政事业性国有资产应当遵循安全规范、节约高效、公开透明、权责一致的原则，实现实物管理与价值管理相统一，资产管理与预算管理、财务管理相结合。

## 第二章 资产配置、使用和处置

**第八条** 各部门及其所属单位应当根据依法履行职能和事业发展的需要，结合资产存量、资产配置标准、绩效目标和财政承受能力配置资产。

资产配置重大事项应当进行资产评估，并

**第九条** 各部门及其所属单位应当合理选择资产配置方式，应当经可行性研究和集体决策，资产价值较高的按照国家和

资产配置标准体系，明确配置的

**第十条** 县级以上人民政府应当组织建立、完善

绿色采购等政策，根据国家有关政策

资产配置标准应当按照勤俭节约、讲求绩效和

等方式。

**第十一条** 各部门及其

国有资产应当用于本单位履行职能的需要。

**第十二条** 行政单位国

除法律另有规定外，不

立营利性组织。

应当依法履行安全义务。

**第十三条** 各部门及其所属单位应当明确资

本单位固定资产、在建工程、流动资

**第十四条** 各部门及其所属单位应当加强对

资产使用人和管理人的岗位责任。

**第十五条** 各部门及其所属单位应当明确资

规程合理使用、管理资产，充分发

资产使用人、管理人应当履行岗位责任，按照

办理资产交接手续。

资产使用人、管理人发生变化的，应当及时

单位接受捐赠的资产，应当按照捐赠约定的用途使

**第十六条** 各部门及其所属单

**第十七条** 事业单位利用国有资产对外投资应当有利于事业发展和实现国有资产保值增值，符合国家有关规定，经可行性研究和集体决策，按照规定权限和程序进行。

事业单位应当明确对外投资形成的股权及其相关资产管理责任，按照规定将对外投资形成的股权纳入经营性国有资产集中统一监管体系。

**第十八条** 县级以上人民政府及其有关部门应当建立健全国有资产共享共用机制，采取措施引导和鼓励国有资产共享共用，统筹规划有效推进国有资产共享共用工作。

各部门及其所属单位应当在确保安全使用的前提下，推进本单位大型设备等国有资产共享共用工作，可以对提供方给予合理补偿。

**第十九条** 各部门及其所属单位应当根据履行职能、事业发展需要和资产使用状况，盘活存量资产，提高资产使用效益，防止国有资产闲置、浪费。

国家规定的公开拍卖

**第二十条** 各部门及其所属单位应当将依法罚没的资产按照或者按照国家有关规定处理，所得款项全部上缴国库。

予以报废、报损。

**第二十一条** 各部门及其所属单位应当对下列资产及时予以报废、报损：

的资产；

(一) 因技术原因确需淘汰或者无法维修、无维修价值的资产；

(二) 涉及盘亏、坏账以及非正常损失的资产；

(四) 因自然灾害等不可抗力造成毁损、灭失的资产。

应当及时予以报废、报损，并按照规定办理相关国有资产划转、交接手续。

第二十二条 各部门及其所属单位发生分立、合并、重组或者部分职能、业务调整等情形，应当根据国家有关规定及时予以报废、报损，并按照规定办理相关国有资产划转、交接手续。

《科技成果转化法》、《中华人民共和国专利法》

第二十三条 各部门及其所属单位应当根据国家和国家有关规定执行。

预算管理

第三章 预

并严格按照预算管理规定和财政部门批复的预算编制

第二十四条 各部门及其所属单位编制预算时，应当根据资产配置需求，编制资产配置相关支出预算。

资产配置和配置等支出，应当根据政府收支分类科目

第二十五条 行政单位国有资产配置应当遵循集中收拨制度的有关规定管

除国家另有规定外，事业单位国有资产处置收入应当按照政府集中采购集中收缴制度的有关规定管理。

财政部门规定具体管理办法。事业单位国有资产使用形成的收入，由本级人民政府

收、不收、侵占、私分、截留、占用、挪用、隐匿、坐支。

各部门及其所属单位应当在决算中全面、真实、准确反映其国有资产及国有资产存量情况。

第二十七条

第二十七条 且须以占土地财政等公共基础设施，应当依法筹集资金来源，加强预算约束，防范政府债务风险，并明确公共基础设施的管理维护责任单位。

#### 第四章 基础管理

第三十条 各部门及其所属单位应当按照国家规定设置行政事业性国有资产台账，依照国家统一的会计制度进行会计核算，不得形成账外资产。

第三十一条 各部门及其所属单位采用建设方式配置资产的，应当在建设项目竣工验收合格后及时办理资产交付手续，并在规定期限内办理竣工财务决算，期限最长不得超过1年。

第三十二条

第三十二条 各部门及其所属单位应当建立健全资产清查制度，定期或者不定期对资产进行清查，做到账实相符、账账相符。

第三十三条 各部门及其所属单位应当明确资产的维护、保养、维修责任。因使用不当或者维护、保养、维修不及时造成资产损失的，应当依法承担赔偿责任。

第三十四条 各部门及其所属单位应当定期或者不定期对资产进行盘点，做到账实相符、账账相符。

第三十五条 各部门及其所属单位应当定期对资产进行资产评估。

第三十六条 各部门及其所属单位应当按照国家有关规定进行转让、拍卖、置换、对外投资等，应当按照国家有关规定进

公共资源交易平台进行。

第二十七条 有下列情形之一的，各部门及其所属单位应当对行政事业性国有资产进行清查：

(一) 根据本级政府部署要求；

变等情形；

成资产毁损、灭失；

(三) 因自然灾害等不可抗力造

重大变更，涉及资产核算方法发生重要变化；

(四) 会计信息严重失真；

情形。

(五) 国家统一的会计制度发生

(六) 其他应当进行资产清查的

按照规定履行审批程序。

第三十八条 各部门及其所属单位按照国务院财政部门

各部门及其所属单位在资产清查中发现账实不符、账账不符的，应当及时报告本级财政部门，并按照规定履行审批程序。各部门及其所属单位应当

第三十九条 各部门及其所属单位应当查明原因予以说明。

由于资产使用人、管理人的原因造成资产毁损、灭失的，应当依法追究相关责任。

第四十条 各部门及其所属单位对需要办理权属登记的资产应当依法及时办理。对有账簿记录但权证手续不全的行政事业性国有资产，可以向本级政府有关主管部门提出确认资产权属申请，及时办理权属登记。

第四十一条 各部门及其所属单位之间，各部门及其所属单位与其他单位和个人之间发生资产纠纷的，应当依照有关法律法规规定采取协商等方式处理。

第四十二条 国务院财政部门应当建立全国行政事业性国有资产管理信息系统，推行资产管理网上办理，实现信息共享。

## 第五章 资产报告

制度。  
行政事业性国有资产管理情况。

第四十三条 国家建立行政事业性国有资产管理情况报告制度。国务院向全国人民代表大会常务委员会报告全国行政事业性国有资产管理情况。

情况报告，主要包括资产负债总量，相关效益，推进管理体制机制改革等情况。

第四十四条 行政事业性国有资产管理情况报告应当包括资产管理情况、管理制度建立和实施，资产配置、使用、处置和

应当面向社会公开。

行政事业性国有资产管理情况按照国务院

各部门所属单位应当每年编制本单位行政事业性国有资产管理情况报告，报本级政府和上级主管部门。

第四十五条 各部门所属单位应当每年编制本单位行政事业性国有资产管理情况报告，逐级报送本级政府和上级主管部门。

财政部门。

**第四十六条** 县级以上地方人民政府财政部门应当每年汇总本级和下级行政事业性国有资产管理情况，报送本级政府和上一级政府财政部门。

## 第六章 监 督

**第四十七条** 县级以上人民政府应当接受本级人民代表大会及其常务委员会对行政事业性国有资产管理情况的监督，组织落实本级人民代表大会及其常务委员会审议提出的整改要求，并向本级人民代表大会及其常务委员会报告整改情况。

乡、民族乡、镇人民政府应当接受本级人民代表大会对行政事业性国有资产管理情况的监督。

**第四十八条** 县级以上人民政府对下级政府的行政事业性国有资产管理情况

实行

**第四十九条** 县级以上人民政府财政部门应当对本级各部门及事业性国有资产管理情况进行监督检查，依法向社会公开检查结果。

**第五十条** 县级以上人民政府审计部门依法进行审计监督。

**第五十一条** 各部门应当健全财会队伍，对本行业行政事业性国有资产管理依法

各部门所属单位应当制定行政事业性国有资产管理风险。

**第五十二条** 公民、法人或者其他组织发现违反本条例的行为，有权向有关部门报告、检举、控告。受理部门应当依法处理，并为检举人、控告人保密。

任何单位或者个人不得压制和打击报复

## 第七章

法律责任

下列行为之一的，责令改正，情节严重的，对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

**第五十三条** 各部门及其所属单位有下列行为之一的，责令改正，情节严重的，对负有直接责任的主管人员和其他直接责任

(一) 违反规定，超标准配置国有资产；

(二) 超标准配置国有资产；

(三) 未按照规定办理国有资产调剂、调拨、划转、交接等手续；

(四) 未按照规定履行国有资产拍卖、报告、披露

等程序；

项目竣工财务决算；

(五) 未按照规定期限办理建设项

查。

(六) 未按照规定进行国有资产清

责任人追究，对国有资产进行责任追究。

第五十四条 各部门及其所属单位有下列行为之一的，责令改正，有违法所得的，没收违法所得；情节严重的，对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

第五十... 没收违... 予处分；

(一) 非法占有、使用国有资产或者采用弄虚作假等方式低价处置国有资产；

(一)

(二) 违反规定将国有资产用于对外投资或者设立营利性组织；

(二)

(三) 未按照规定评估国有资产导致国家利益损失；

(三)

(四) 其他违反有关法律、行政法规造成国有资产损失的行为。

(四)

第五十五条 各部门及其所属单位在国有资产管理工作中有违反预算管理规定的，

《条例》等法律、行政法规追究责任。

依法给予处

依法给予处

第五十六条 各部门及其所属单位有下列行为之一的，由有关部门依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

## 第八章 附 则

国有资产管

第五十七条 除国家另有规定外，社会组织直接支配的行政事业性国有资产管理，依照本条例执行。

有关规定执

第五十八条 货币形式的行政事业性国有资产管理，按照预算管理有关规定执行。

企业或者控

第五十九条 执行企业财务、会计制度的事业单位以及事业单位对外投资的全资控股企业的资产管理，不适用本条例。

具体办法的

第六十条 国务院有关部门应当会同国务院有关部门制定有关国有资产管理的具体办法，由国务院批准施行。

支配的行政事业性国

第六十一条 中国人民解放军、中国人民武装警察部队直接支配的行政事业性国有资产管理，依照有关法律、行政法规执行。

第六十二条 本条例自2021年4月1日起施行。